# Нацрт одлуке о Буџету општине Варварин за 2027.годину

## *О б р а з л о ж е њ е*

На основу одредби Закона о буџетском систему, а у складу са буџетским календаром стручна служба Одељења за буџет и финансије, утврђивање и наплату јавних прихода израдила је Упутство буџета за 2027. годину, са пројекцијама за 2028. и 2029. годину број 400-64/2025 од 23.07.2025. године, а на бази параметара из Упутства за припрему Одлуке буџета локалне власти за 2026. годину са пројекцијама за 2027. и 2028.годину, број 003176858 2026 10520 003 051 427 015 од дана 03.јула 2026.године, и Ревидираног упутства за припрему Одлуке буџета локалне власти за 2027. годину са пројекцијама за 2028. и 2029.годину, од дана 12.10.2026.године које је израдило Министарство финансија. На тај начин је стручна служба испоштовала буџетски календар у делу припреме Буџета за наредну годину..

Буџет је припремљен на основу члана 112. Закона о буџетском систему.

Програмским буџетом уведен је секторски приступ планирању.

Приликом утврђивања програма успостављена је веза између тог програма и сектора којем програм припада.

Програмска структура је успостављена на два хијерархијска нивоа. На вишем нивоу су програми, док су на нижем нивоу програмске активности и пројекти.

Програмско буџетирање представља већу одговорност корисника буџета и транспарентност потрошње јавних средстава. Јединице локалне самоуправе своју програмску структуру утврђују на основу листе програма и програмских активности униформних за све локалне самоуправе. Ту листу је утврдила СКГО у сарадњи са Министарством финансија, а у складу са надлежностима јединице локалне самоуправе. У тој листи за програме и програмске активности утврђена је њихова : шифра, назив, сектор коме припада и сврха.

За униформне програме и програмске активности које спроводе јединице локалне самоуправе утврђени су циљеви на основу њихових стратешких планова развоја. Свака јединица локалне самоуправе је дужна да изабере и индикаторе којима мери постизање специфичних програма, програмске активности или пројеката које спроводи. У одлуци о Буџету за 2026. годину предвиђена су лица која су одговорна за праћење и извештавање учинка програма, програмских активности и пројеката, на основу послова и функција које обављају према систематизацији радних места.

СКГО је утврдила 17 програма, циљеве програма и програмских активности и листу униформних индикатора за градове и општине која је нешто измењена у односу на програмску листу индикатора:

- Програм 1 – Становање, урбанизам и просторно планирање,
- Програм 2 – Комунаклне делатности,
- Програм 3 – Локално економски развој,
- Програм 4 – Развој туризма,
- Програм 5 – Пољопривреда и руларни развој,
- Програм 6 – Заштита животне средине,
- Програм 7 – Орагнизација саобраћаја и саобраћајне инфраструктуре,
- Програм 8 – Предшколско васпитање и образовање,
- Програм 9 – Основно образовање и васпитање,
- Програм 10 – Средње образовање и васпитање,
- Програм 11 – Социјална и дечија заштита,
- Програм 12 – Здравствена заштита,
- Програм 13 - Развој културе и информисања,
- Програм 14 – Развој спорта и омладине,
- Програм 15 – Опште услуге локалне самоуправе,
- Програм 16 – Политички систем локалне самоуправе,
- Програм 17 – Енергетска ефикасност и обновљиви извори енергије.

Упутство за припрему Одлуке о буџету локалних власти за 2026. годину са пројекцијом за наредне две буџетске године са прилозима Министарство финансија је објавило на свом сајту. Упутством за локалне власти, дате су смернице за припрему буџета локалних власти.

## ПРИХОДИ БУЏЕТА

На основу Статута општине Варварин и одредби Закона о буџетском систему и одредби закона о појединим областима из надлежности локалне самоуправе буџет општине Варварин пројектован је у износу од 732.371.799,00 динара и то:

***Приходи из извора финансирања 01** – 650.510.000,00 динара

*17.000.000,00 динара средства које остварују СЦ“Темнић“ Варварин и „Општинска библиотека“ Варварин својим додатним активностима (извор 04);

***Остали извори прихода** - 64.861.799,00 динара:

-10.000.000,00 динара су средства минималног програма за финансирање ПУ „Наша радост“ Варварин (извор 07);

- износ од 35.000.000,00 динара представља нераспоређени вишак прихода из текуће године пренет у 2026.годину (извор 13);

- износ од 19.861.799,00 динара представља неутрошена средства транфера од других нивоа власти, на име наменских трансфера из 2026.г. који се преносе у 2027.годину (извор 17)

Чланом 47. Одредбе закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему (Службени гласник РС“број 93/2012) које нису унете у пречишћен текст закона, даном ступања на снагу овог закона престају да важе одредбе закона и других прописа којима се уређује припадност сопствених прихода корисника буџетских средстава и корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање.

Изузетно од става 1. члана 47. поменуте одредбе закона којим се уређује коришћење и расподела сопствених прихода које остваре установе основане од стране Републике Србије, односно локалне власти, на којима је оснивач, преко директних корисника буџетских средстава, врши законом утврђена права у погледу управљања и финансирања, укључујући и заводе за извршење кривичних санкција, као и корисници средстава средстава организација за обавезно социјално осигурање, престају да важе кад се за то створе технички услови, а у конкретном случају односи се на сопствене приходе СЦ „Темнић“ Варварин.

Током 2027. године у случају повећања наплате вршиће се корекција плана и то због повећања броја обвезника озакоњењем нелегализованих објеката и програму реформе пореза на имовину.

Висина ненаменског трансфера планирана је на истом нивоу као и претходне године по Упутству Министарства финансије и износи 300.000.000,00 динара, док је наменски трансфер Министарства просвете предшколској установи за припремни предшколски програм планиран у износу од 10.000.000,00 динара.

## РАСХОДИ БУЏЕТА

Планирани расходи у 2026. години износе 732.371.799,00 динара, од тога извор финансирања приход из буџета 01- 650.510.000,00 динара; сопствени приходи извор 04 – 17.000.000,00 и приходи из осталих извора финансирања у износу од 64.861.799,00 динара.

У оквиру групе конта 42 која се односе на куповину роба и услуга ,акценат је на реалном плану средства за ове намене, а нарочито за извршавање расхода на име сталних трошкова.

У буџету за 2027.годину, планиране су редовне активности и стални трошкова који су пројектовани на основу расхода у 2026. години, као и:

_ У оквиру функционалне класификације 110 - Извршни и законодавни органи, ПА0001 Функционисање скупштине, за директног корисника буџетских средстава Скупштина општине планирано је 13.603.826,16 динара;

_средства за новчане награде ученицима генерације, носиоцима дипломе „Вук Караџић“ у школској 2026/2027 години, освајачима награда на републичким такмичењима у школској 2026/2027 години, наставницима – менторима ученика освајача награда на републичким такмичењима, заслужнима за допринос у развоју пољопривреде на територији општине Варварин у претходној години,која се додељују на дан општине и остале награде за посебне заслуге и доприносе које се додељују на основу одлука СО Варварин, планирана су на разделу 1 – Скупштина општине, у оквиру економске класификације 423000 – Услуге по уговору;

_У оквиру функционалне класификације 111 Извршни и законодавни органи, ПА0002 Функционисање извршних органа, за директног корисника буџетских средстава Председник општине планирано је 7.519.245,24 динара;

_ У оквиру функционалне класификације 111 Извршни и законодавни органи, ПА0002 Функционисање извршних органа, за директног корисника буџетских средстава Општинско веће планирано је 800.000,00 динара;

_ У оквиру функционалне класификације 330 Судови, ПА0004Општинско правобранилаштво, за директног корисника буџетских средстава Општинско правобранилаштво планирано је 2.759.834,16 динара;

_ У оквиру функционалне класификације 130 Опште услуге; Програм 0602 - Опште услуге локалне самоуправе, ПА0001Функционисање локалне самоуправе, за директног корисника буџетских средстава Општинска управа (редован рад органа –Општинска управа Општине Варварин), планирано је 135.307.879,44 динара;

У оквиру функционалне класификације 040 Породица и деца, планирано је укупно 14.500.000,00 динара, и то 1.680.000,00 динара за набавку уџбеника за предшколце и ђаке прваке (Подршка предшколском образовању кроз набавку уџбеника предшколском –ПУ Наша радост и Помоћ за ђаке прваке крознабавку уџбеника за ученике првог разреда основних школа са територије општине Варварин а на основу спискова деце уписане у школску 2025/2026 годину, достављених од стране основних школа ), за услуге личног пратиоца планирано је 4.400.000,00 динара, за стипендије је планирано 3.900.000,00 динара, за трошкове смештаја и превоза деце са сметњама у развоју планирано је 1.500.000,00 динара , 1.408.055,00 динара мера помоћи за треће и четврто дете, као и 700.000,00 динара за помоћ венчаним паровима и накнаде за спорт, културу и образовање 374.945,00 динара.

_ У оквиру функционалне класификације 070 Социјална заштита некласификована на другом месту; Програм 0902 Социјална и дечја заштита, ПА0001 Једнократне помоћи и други облици помоћи, а у оквиру трансфера Центру за социјални рад Варварин опредељено је 19.000.000,00 динара.

_У оквиру функционалне класификације 070 Социјална помоћ угроженом становништву некласификована на другом месту; Програм 0902 Социјална и дечја заштита, ПА0018 Подршка реализацији програма Црвеног крста, (програмске активности Црвеног крста и Народна кухиња) опредељено је 7.563.500,00 динара;

_У оквиру функционалне класификације 090 Социјална заштита некласификованаа на другом месту; Програм 0902 Социјална и дечја заштита, ПА0019 Подршка деци и породици са у износу од 21.518.000,00 динара;

_ У оквиру функционалне класификације 130 Опште услуге; Програм 0602 - Опште услуге локалне самоуправе, ПА 0001 Функционисање локалне самоуправе и градских општина, Подршка верским заједницама и Удружењима, путем конкурса у укупном износу од 4.500.000,00 динара;

_У оквиру функционалне класификације 133- Остале опште услуге; Програм Развој спорта и омладине 1301, ПА0005 Спровођење омладинске политике (канцеларија за младе) у укупном износу од 230.000,00 динара;

_У оквиру функционалне класификације 160 – Опште јавне услуге некласификоване на другом мсту; Програм 0602 Опште услуге локалне самоуправе, ПА0009 Текућа буџетска резерва у износу од 8.000.000,00 динара, а ПА0010 Стална буџетска резерва у износу од 1.000.000,00 динара;

_У оквиру функционалне класификације 411 – Општи економски ии комерцијални послови; Програма 0501 Енергетска ефикасност и обновљиви извори енергије; ПА 0001 Енергетски менаџмент у купном износу од 1.500.000,00 динара;

У оквиру функционалне класификације 540 Заштита биљног и животињског света, Програм 1102- Комуналне делатности; ПА0004 Зоохигијена, планирана су средства у износу од 5.000.000,00 динара;

У оквиру функционалне класификације 421 – Пољопривреда, Програм 0101 – Пољопривреда и рурални развој, ПА0002 Мере подршке руралном развоју, за финансирање развоја пољопривреде планирана су средства у износу од 20.000.000,00 динара.

У оквиру функционалне класификације 412 Општи послови по питању рада, Програм 1501 Локани економски развој, ПА 0002 Мере активне политике запошљавања, за запошљавање и самозапошљавање преко Националне службе, планирана су средства у износу од 5.000.000,00 динара.

Остали расходи – група конта 48 – планирани у складу са рестриктивном политиком с тим што су новчане казне и пенали по решењу судова планирани на основу пројекције општинског правобраниоца.

Функционална класификација 451 – Друмски саобраћај; Програм 0701 – Организација саобраћаја и саобраћајна инфраструктура, Програмска активност 0002 – Управљање и одржавање саобраћајне инфраструктуре, укупно је планирано на економској класификација 425000 – Текуће поправке и одржавање 20.000.000,00 динара, а на економској класификацији 511000 - Зграде и грађевински објекти, планирано је 34.500.000,00 динара -из извора 01 – Приходи из буџета, и 18.312.480,00 из извора 17 – Неутрошена средства трансфера из других ниво власти, што укупно износи 52.812.480,00 динара.

Функционална класификација 520 – Управљање отпадним водама; Програм 0401 – Заштита животне средине, Програмска активност 0004 - Управљање отпадним водама, Економска класификација 511000 - Зграде и грађевински објекти планирано је 12,000,000.00 динара и на Економској класификацији 425000 – Текуће поправке и одржавање планирано је 2.000.000,00 динара, што укупно износи 14.000.000,00 динара.

У оквиру функционалне класификације 520 - Управљање отпадним водама; Програм 0401 – Заштита животне средине, Пројекат 0401-4001 Чиста Србија у укупном износу од 2.000.000,00 динара;

Функција 630 - Водоснабдевање; Програм 1102 –Комуналне делатности, Програмска активност 0008- Управљање снабдевања воом за пиће, Економска класификација 511000 - Зграде и грађевински објекти ; укупно је планирано 15.000.000,00 динара; на Економској класификацији 425000 – Текуће поправке и одржавање планирано је 2.000.000,00 динара, што укупно износи 17.000.000,00 динара.

Као и Пројекат 1102-5002 Хидрогеолошки радови за потребе водоснабдевања Бошњана и Маскара и на постојећем изворишту у Варварину, са израдом пројеката примењених хидрогеолошких истраживања и израдом елабората о резервама, у укупном износу 14.233.000,00;

У оквиру функционалне класификације 620 - Развој заједнице, Програм - 0602 Опште услуге локалне самоуправе, Програмска активност 0002 - Функционисање месних заједница укупно је планирано 15.100.000,00 динара;

У оквиру функционалне класификације 810 - Услуге рекреације и спорта, Програм 1301 Развој спорта и омладине, Програмска активност 0001 – Подршка локалним спортским организацијама, удружењима и савезима, укупно је планирано 10.000.000,00 динара;

У оквиру функционалне класификације 820 - Услуге културе, Програм 1201 – Развој културе и информисања,
Активност 0003- Унапређење система очувања и представљања културно историјског наслеђа планирано је 2.000.000,00 динара, а у оквиру Програмске активности 0004 – Остваривање и унапређење јавног интереса у области јавног информисања планирано је 1.200.000,00 динара.

У оквиру функционалне класификације 912 – Основно образовање, Програм 2003 – Основно образовање, Програмска активносз 0001- Реализација делатности основног образовања укупно је планорано 43.325.000,00 динара.

У оквиру функционалне класификације 920 – Средње образовање, Програм 2003 – Средње образовање, Програмска активност 0001- Реализација делатности средњег образовања укупно је планорано 11.000.000,00 динара.

У оквиру функционалне класификације 160 – Опште јавне услуге некласификоване на другом месту, Програм 0602 – Опште услуге локалне самоуправе, Програмсака активност 0002 – Функционисање месних заједница укупно је планирано 9.671.000,00 динара на име сталних трошкова.

Капитални пројекти су пројекти изградње и капиталног одржавања зграда и грађевинских објеката, инфраструктуре од интереса за локалну власт, укључујући услуге пројектног планирања који је саставни део пројекта, обезбеђивање земљишта за изградњу, као и пројекти који подразумевају улагање у опрему, машине и другу нефинансијску иновину, а у функцији су јавног интереса. Њиме се увећава имовина локалне власти. Наставак изградње водоводних и канализационих мрежа, поред изградње саобраћајне инфраструктуре и даље је један од приоритета нашег локалног буџета за 2027. годину.